

人民政协的专门协商机构 作用与统战功能

潘 岳

人民政协始终是统一战线组织与协商民主机构的有机结合，始终围绕团结民主两大主题开展工作。新时代需要进一步发挥专门协商机构作用，凝聚更多人心和力量；进一步完善统战功能，提升协商民主的质量。

第一，新时代新任务

铸牢中华民族共同体意识，要求更加广泛的团结。习近平总书记指出，要铸牢中华民族共同体意识，这是马克思主义共同体理论中国化的最新成果。马克思主义倡导个人与社会协调发展的“自由人联合体”，倡导不同阶层和谐共存的“真正共同体”，倡导国家与社会合作共治的“社会共和国”。这一思想与中华文明“大一统”传统高度契合，构成了新时代“大统战”格局的理论支撑。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，必须适应社会阶层结构的深刻变化，不仅要继续团结引领120多万民主党

派成员和无党派人士，而且还要面对改革开放40年增长起来的8000多万非公经济从业人员，7500多万新的社会阶层人士，近1.3亿党外知识分子，以及1.2亿少数民族，2亿宗教信徒，通过凝聚不同界别委员的共识和力量，促进社会各阶层各群体大团结大联合。

发挥中国民主政治优势，要求更高质量的协商民主。习近平总书记指出，协商民主是中国独特、独有、独到的民主形式。中华文明推崇天下为公，遂倡天下公议、选贤任能；主张和合安邦，遂求和而不同、兼收并蓄；在上层是君相“共治”天下，在基层是乡绅“协商”自治。这一传统政治伦理与马克思主义“人民主权”和“主权在民”的观点相结合，构成了中国协商民主理论实践的逻辑支撑。人民政协作为协商民主的重要渠道和专门机构，必须适应社会利益格局的深刻变化，中和左右诉求、协调上下关系，坚持“众人的事众人商量”这一人民民主的真谛，既尊重多数人的共同意愿也照顾少数人的合理要求，既在政治领域也在社会领域，发展持续性协商民主，建设实质性民主政治，巩固党的执政基础，完善党的领导方式。

推动构建人类命运共同体，要求讲好团结与民主的中国故事。没有以团结为导引的民主，必然各自为阵、一盘散沙，最终社会撕裂；没有以民主为原则的团结，必然一团和气、一潭死水，最终政权不稳。人民政协作为中国新型政党制度的重要组织化载体，必须面对西方发出的新一轮意识形态挑战，将统战功能与民主价值深度融合，以协商民主求团结，使团结更有力量；以团结联合促民主，使民主更有基础。要在中西政治道路比较中，基于成功的理论创新和实践发展，清晰传递出人民政协传承了中华文明的政治伦理，承载了中华民族共同体的光荣与梦想，彰显了中国特色社会主义道路符合自身实际，昭示了一条非西方化的现代化之路，推动构建“各美其美、美美与共”的人类命运共同体。

第二，发挥专门协商机构作用的着力点

明确各级“协商”重点。全国政协应当成为名副其实的“国是”讨论场，就中国特色社会主义事业总体布局 and 战略布局的重大问题进行政治协商，就全局性、长期性、战略性问题进行国策协商，就政府部门的具体政策决策、方案选择、财政安排等进行政策协商。省级政协应当着力于国家和地方重要公共政策决策“协商”，加强事关政治社会稳定的民生利益“协调”。市县级政协要联系不同利益诉求和意见观点的基层民意代表，围绕基层治理展开社会协商，对中央政策释疑解惑，准确反映基层社情民意。

构建制度化沟通新平台。针对新时代重大社会思潮、重要民生问题、不同观点意见，人民政协需要创设更多对话交流空间，促进多元诉求有序表达、不同观点平等交流、利益关系统筹平衡，推动国家与社会、政府与民间、体制内外良性互动。观点诉求的交流统合，应当始于政治原则，终于思想共识；目标是弥合分歧、争取人心；前提是基本政治原则问题不容讨论。

完善协商民主新格局。政协“协商”不仅是一种工作方式和程序，更是基本工作形态和职责。要不断深化专题协商，推进对口协商，创新界别协商，强化提案办理协商，探索网络协商。要在协商民主体系建设发挥示范引领支撑作用，建立与政党协商、人大协商、政府协商、人民团体协商、基层协商和社会组织协商的联动机制，整合“协商”资源，实现功能互补，推动我国协商民主广泛多层制度化发展。

第三，创新发挥统一战线功能的切入点

着力协调“五大关系”。一是协调政党关系，使中共与民主党派、无

党派人士在政协平台进行机制化、制度化协商，凝聚政治共识。二是协调社会关系，引导不同阶层群体在政协平台表达自身诉求，参与社会服务，促进广泛团结。三是协调民族关系，通过反映并维护少数民族的经济、政治、文化合法诉求，不断巩固“你中有我、我中有你”的多元一体民族格局。四是协调宗教关系，通过推动宗教中国化发展，促进宗教与中国特色社会主义相适应，建立和谐政教关系。五是协调海内外同胞关系，调动来自港澳台侨的政协委员的积极作用，为祖国完全统一和中华民族伟大复兴而团结奋斗。总之，政协“协商”不仅沟通思想而且协调利益；不仅达成共识而且统筹行动；不仅要把中共中央的各项方针政策贯彻落实下去，而且要把实现民族复兴的智慧力量凝聚起来，最大程度团结积极力量、争取中间力量、转化消极力量。

突出政协履职的统战效能。通过政治协商找到最大公约数，沟通思想、形成合力；通过参政议政实施政治动员，化解矛盾、统一步调；通过民主监督促进执政党和参政党的自我完善，协商监督、共同进步。为此，必须要求政协委员密切联系群众，及时传达中央政策决策，广泛听取社情民意。必须明确专委会统战职能，压实专委会主任统战职责，加强对界别委员的团结引导。必须把是否真正发挥了团结引导功能，作为评估委员履职尽责、界别整体作用和专委会工作业绩的重要内容。

探索文化统战新路径。通过增进政协委员的文化认同，增进其民族认同和国家认同，进而增进其对中共执政地位的认同。一方面，强化政协委员对于中华文明大一统理念和共同体精神的认识和理解，建立国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的底线，优化一党执政多党合作贤能议政的治国传统，恪守立党为公执政为民参政为国的政治伦理。另一方面，分群施策，务求引导实效。对民族宗教人士强调中华文明的包容性特质；对党外知识分子和新社会阶层人士强调中华传统的士绅精神；对非公有制经济人士强调中华文化的儒商传统；对港澳台侨，通过中西比较讲透中华共同体文明的本质；对海外人士强调中华文明的和平基因。

第四，强化发挥协商作用和统战功能的重要保障

坚持和完善党的领导。把党的领导贯穿政协工作的全过程，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推进政治建设，这是政协成功推进协商民主、充分发挥统战功能的根本政治保证。

扩大团结面增强包容性。既拓展统战工作对象，又丰富多元协商主体。比如，扩大吸纳新媒体、社会组织、基层有实际影响力的代表人士；确保政协会议活动调研，都必须有党派、团体和界别委员参与；邀请吸纳非公经济人士、新的社会阶层、党外知识分子、民族宗教等群体的“非委员”人士参加政协活动，使协商民主具有更加广泛的群众基础。

推进委员能力建设。设立专责机构负责委员培训的规划和组织实施。在思想政治引导方面，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，从中华文明的协商共治传统、家国责任伦理、包容开放的大一统理念与天下为公的政治情怀中汲取政治文化营养，不断增强政治把握能力。在履职能力培养方面，学习统战理论，掌握统战策略，不断提升调查研究能力、联系群众能力与合作共事能力。在教育培训方式上，推行模块化教育，设置政治认同、联系群众、参政议政、协商沟通等专题模块，进行强制性“量化”培训和考核。

构建并传播人民政协理论与话语体系。凝聚人心认同，争取道义支持，助力打赢意识形态争夺战。无论是统一战线还是协商民主的理论和实践，都内在于马克思主义中国化的伟大实践，都来自中国近代以来不同历史时期的先进党派、团体、民族、宗教、阶层、各界人士的共同创造。人民政协70年的历史雄辩地证明：正是马克思主义与中华文明“大一统”传统相结合，才有了人民政协这一中国特色政党制度和民主制度的独特安排；才有了中国共产党领导这一中国特色社会主义制度的本质特征；才有

了维护利益主体多元共存、思想观点兼容并包的协商中和之道；才有了坚持求同存异、和而不同的统战和合之道。我们完全能够也必须讲清楚中国民主政治的历史逻辑，讲清楚中华民族共同体的历史与未来，讲清楚协商民主的中国传统和独特优势，讲清楚只有经过中西文明淬炼后的政治价值和伦理价值才具有真正的普遍性和真理性。

（作者：中央社会主义学院党组书记、第一副院长）

（责编：樊慧赟）